

KADERPROTOCOL VOOR DE ELEKTRONISCHE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens VAN dOMG
NAAR het Vlaams Datanutsbedrijf

in het kader van het Vastgoedinformatieplatform (VIP)

28/05/2024

Dit protocol wordt gesloten conform artikel 8, §1, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.

TUSSEN

VLAAMS GEWEST, vertegenwoordigd door de Vlaamse Regering, bij delegatie, in de persoon van de leidend ambtenaar van DEPARTEMENT OMGEVING, Ivo Palmers, ingeschreven in het KBO met nummer 0316.380.841 waarvan de administratieve zetel zich bevindt te Koning Albert II-laan 20, 1000 Brussel,

hierna: “dOMG”;

EN

VLAAMS DATANUTSBEDRIJF, vertegenwoordigd door de Vlaamse Regering, bij delegatie, vertegenwoordigd door de leidend ambtenaar en de voorzitter van de Raad van Bestuur van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap in de vorm van een naamloze vennootschap Vlaams Datanutsbedrijf respectievelijk, de heer Björn De Vidts, Transitie manager, en de heer Bart De Moor, voorzitter van de Raad van Bestuur, ingeschreven in de KBO met nummer 0795.547.478, waarvan de administratieve zetel zich bevindt te Havenlaan 88, bus C 1000 Brussel

hierna: “DNB”;

dOMG en het DNB worden hieronder ook wel afzonderlijk aangeduid als een “partij” of gezamenlijk als de “partijen”;

NA TE HEBBEN UITEENGEZET

- A. Het Departement Omgeving werd opgericht als gevolg van het Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten, wat betreft het beleidsdomein Omgeving van 24 februari 2017 en het Besluit van de secretaris-generaal houdende vaststelling van de organisatiestructuur van het Departement Omgeving van 1 april 2017. Het Departement Omgeving heeft de volgende taken:
- de realisatie van een kwaliteitsvol leefmilieu, waarin op een duurzame wijze wordt gebruik gemaakt van diverse voorraden en van de beschikbare ruimte
 - de ontwikkeling van een geïntegreerd omgevingsbeleid (ruimte, leefmilieu, natuur en energie) dat gericht is op de beleidsvoorbereiding en -implementatie, draagvlakverbreding, handhaving van de regelgeving en beleidsevaluatie
 - samenwerking met steden, gemeenten en provincies voor het lokale omgevingsbeleid. Steden en gemeenten zijn het eerste aanspreekpunt voor de burger.

- B. DNB wil het vertrouwen van de burger in het delen van data vergroten, door in te zetten op veiligheid, controle en privacy. Tegelijk pompen we zuurstof in de Vlaamse economie door data beter vindbaar, bruikbaar en uitwisselbaar te maken, en door bruggen te bouwen tussen burgers, bedrijven en verenigingen. We zijn een neutrale derde partner en katalysator van vernieuwende initiatieven om economische en maatschappelijke welvaart te stimuleren. Met deze aanpak streven we ernaar om van Vlaanderen een koploper te maken in de Europese data-economie. Om onze opdracht concreet uit te voeren en ervoor te zorgen dat data veilig en vlot kunnen stromen werken we op een aantal belangrijke pijlers op gebied van privacy, data-kluizen, data delen en het ontwikkelen van ecosystemen.

DNB stelt met behulp van het Vastgoedinformatieplatform (VIP) vastgoedgegevens ter beschikking in de vorm van het product "Vastgoedinlichtingen". Dit omvat onder andere gegevens uit het stedenbouwkundig uittreksel, zoals vastgelegd in artikel 5.2.7, Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO). Binnen dit stedenbouwkundig uittreksel zit ook het vergunningenregister vervat, waarin informatie over omgevingsvergunningen is opgenomen. Het VIP zorgt ervoor dat al deze informatie beschikbaar is voor de betrokken entiteiten, zodat zij volledig en accuraat geïnformeerd zijn over de vastgoedstatus en vergunningen.

- C. De gegevensoverdracht beschreven in dit protocol gebeurt in het kader van het VIP. Partijen hebben op 13 oktober 2023 in het kader van het VIP een samenwerkingsovereenkomst afgesloten waarin de modaliteiten van de samenwerking worden vastgelegd.
- D. De samenwerking tussen partijen in het kader van VIP zoals bepaald in de samenwerkingsovereenkomst van 13 oktober 2023 houdt onder een mededeling van persoonsgegevens in. De partijen wensen overeenkomstig artikel 8, §1, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer een protocol te sluiten met betrekking tot de elektronische mededeling van persoonsgegevens. Dat protocol wordt bekendgemaakt op de website van beide partijen.
- E. De functionaris voor gegevensbescherming van dOMG heeft op 17 april 2024 advies met betrekking tot een ontwerp van dit protocol gegeven.
- F. De functionaris voor gegevensbescherming van het DNB heeft op 23 mei 2024 advies met betrekking tot een ontwerp van dit protocol gegeven.

WORDT OVEREENGEKOMEN WAT VOLGT:

Artikel 1: Onderwerp

In dit kaderprotocol worden de voorwaarden en modaliteiten van de elektronische mededeling van de persoonsgegevens zoals omschreven in artikel 3 door dOMG aan het DNB uiteengezet. Gezien de complexiteit en verscheidenheid van de verschillende datasets die overgedragen worden, wordt de beoordeling van de verenigbaarheid van de doeleinden en de beoordeling van het proportionaliteitsbeginsel per dataset in bijlage apart opgenomen.

Artikel 2: Rechtvaardigingsgrond van de mededeling van de persoonsgegevens en bewaartermijnen

De doeleinden van de verzameling door dOMG verschillen per dataset en worden apart opgenomen in de de relevante bijlagen.

De beoogde gegevensverwerking door DNB gebeurt op grond van artikel 6, 1, e) Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG): *'de verwerking noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen'*.

DNB zal de opgevraagde gegevens verwerken voor volgende doeleinden:

- Het delen en ontsluiten van vastgoedinformatie conform artikel 3 decreet over het Vastgoedinformatieplatform (hierna: VIP-decreet);
- Het opvragen van vastgoedinformatie bij Vlaamse instanties zoals bepaald in artikel 10, eerste lid VIP-decreet;
- Specifiek het verwerken van vastgoedinformatie zoals beschreven in artikel 2, 19° VIP-decreet.
- De verenigbaarheid van de doeleinden wordt per dataset beoordeeld in de relevante bijlage aan dit protocol.

De meegedeelde gegevens zullen door het DNB gedurende maximaal 1 jaar bewaard worden. Deze bewaartermijn wordt als volgt verantwoord:

De bewaartermijn van de gegevens wordt bepaald aan de hand van de elementen opgenomen in **artikel 18, tweede lid VIP-decreet**:

"Voor de verwerkingen van persoonsgegevens wordt geval per geval de bewaartermijn bepaald. De bewaartermijn wordt bepaald op basis van al de volgende elementen:

- 1° het doeleinde van de verwerking van de persoonsgegevens;*
- 2° de mate waarin een bewaartermijn van gegevens bij of krachtens een wet of decreet is bepaald, of de mate waarin er een voldoende substantieel verband bestaat met wettelijke, decretale of reglementaire termijnen;*
- 3° de mate waarin kan worden voorzien in maatregelen die de identificatie van de betrokkene belemmeren;*
- 4° de beschikbaarheid van het product in het VIP voor een periode van een jaar."*

Artikel 3: De categorieën van ontvangers en derden die mogelijks de gegevens eveneens verkrijgen

Het DNB zal de meegedeelde persoonsgegevens in het kader van de in artikel 2, 3°, vooropgestelde finaliteiten kunnen meedelen aan volgende categorie(ën) van ontvangers:

- **Intern** - Volgende diensten van het Vlaams Datanutsbedrijf zullen toegang hebben tot de opgevraagde persoonsgegevens:
 - o Applicatiebeheerders die in staan voor de dagelijkse ondersteuning van eindgebruikers;

- Product owner & Business analyst die in staat voor een goede productondersteuning;
- Ontwikkelaars in het kader van debugging.
- Enkel personen die omwille van hun functie(profiel) deze informatie nodig hebben voor de uitvoering van hun werk, krijgen toegang tot de informatie.
- **Extern** - Daarnaast kunnen de opgevraagde gegevens ter beschikking worden gesteld van:
 - Burgers die vastgoedinformatie opvragen;
 - Notarissen;
 - Vastgoedmakelaars, erkend door het Beroepsinstituut van Vastgoedmakelaars (BIV);
 - Overheidsinstanties wanneer zijn fungeren als een Ontvangende entiteit van het product Vastgoedinlichtingen cfr. het VIP-decreet.
 - Steden en gemeenten.
 - Andere doelgroepen van aanvragers die hiervoor een decretale basis zouden hebben en toegang hebben tot het product Vastgoedinlichtingen via het VIP-platform.
 - Andere professionele aanvragers, zoals gedefinieerd in artikel 2, 18° van het VIP-decreet en onderworpen aan de voorwaarden zoals uiteengezet in artikel 5 van het VIP-decreet. Professionele aanvragers krijgen slechts toegang tot het VIP na advies van het adviescomité van het Vlaams Datanutsbedrijf, conform artikel 10 DNB-decreet.

Elke eventuele mededeling van de gevraagde persoonsgegevens door het DNB moet voorafgaandelijk aan dOMG worden gemeld en moet uiteraard in overeenstemming zijn met de relevante wet- en regelgeving inzake de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens. Dat betekent onder meer dat het DNB waar vereist een protocol sluit voor de mededeling van de gevraagde gegevens.

Artikel 4. Periodiciteit van de mededeling en de duur van de mededeling

De persoonsgegevens zullen permanent worden opgevraagd omdat deze gegevens noodzakelijk zijn in het product Vastgoedinlichtingen die via het Vastgoedinformatieplatform samengesteld en ter beschikking gesteld wordt.

Onder voorbehoud van artikel 10 van dit protocol gebeurt de mededeling van de persoonsgegevens voor onbepaalde duur en voor zolang het Vlaams Datanutsbedrijf een decretale basis heeft om deze gegevens op te vragen en te verwerken.

Artikel 5: Beveiligingsmaatregelen

Volgende maatregelen worden getroffen ter beveiliging van de mededeling van de persoonsgegevens, vermeld in artikel 2:

- De gegevensuitwisseling maakt gebruik van het MAGDA-platform van de Vlaamse Dienstenintegrator;
- De gegevensuitwisseling is versleuteld door certificaten;

Daarnaast werden ook volgende specifieke maatregelen in het kader van de gegevensmededeling getroffen:

- Er is een goedgekeurd informatieveiligheidsbeleid;
- De principes privacy-by-design en security-by-design worden toegepast;
- De DPO is aangemeld bij VTC en GBA;
- Er is een CISO aangesteld;
- Er is een informatieveiligheidscel aanwezig;
- Er is een procedure om een inbreuk i.v.m. persoonsgegevens te melden;
- Er wordt encryptie toegepast op data-at-rest en data-in-transit;
- Er is een DPIA uitgevoerd over het Vastgoedinformatieplatform;
- Er worden pentests en informatieveiligheidsaudits uitgevoerd op de oplossing;

Het DNB treft ten minste volgende organisatorische en technische beveiligingsmaatregelen ter beveiliging van de ontvangen persoonsgegevens bij verdere verwerking:

- De toepassing van het Vlaams Datanutsbedrijf om de gegevens te raadplegen is door geïntegreerd gebruikers- en toegangsbeheer op basis van sterke authenticatie afgeschermd.

Het DNB moet kunnen aantonen dat de in dit artikel opgesomde maatregelen werden getroffen. Op eenvoudig verzoek van dOMG moet het DNB hiervan aan dOMG het bewijs overmaken.

In het geval het DNB voor de verwerking van persoonsgegevens die het voorwerp zijn van voorliggend protocol, beroep doet op een verwerker (of meerdere verwerkers), doet de het DNB uitsluitend beroep op verwerkers die afdoende garanties met betrekking tot het toepassen van passende technische en organisatorische maatregelen bieden opdat de verwerking aan de vereisten van de algemene verordening gegevensbescherming voldoet en de bescherming van de rechten van de betrokkene is gewaarborgd. het DNB sluit in voorkomend geval met alle verwerkers een verwerkersovereenkomst in overeenstemming met artikel 28 van de algemene verordening gegevensbescherming. Partijen bezorgen elkaar een overzicht van de verwerkers die de gevraagde gegevens verwerken, en actualiseren dit overzicht zo nodig.

Artikel 6: Kwaliteit van de persoonsgegevens

Zodra het DNB één of meerdere foutieve, onnauwkeurige, onvolledige, ontbrekende, verouderde of overtollige gegevens in de persoonsgegevens, vermeld in artikel 3, vaststelt (al dan niet op basis van een mededeling van de betrokkene, meldt zij dat onmiddellijk aan dOMG die na onderzoek binnen 1 maand van de voornoemde vaststellingen de gepaste maatregelen binnen 1 maand treft en het DNB daarvan vervolgens op de hoogte brengt.

Artikel 7: Sanctie bij niet-naleving

Onverminderd haar recht om een schadevergoeding te vorderen en in afwijking van artikel 5, 2°, kan dOMG dit protocol middels eenvoudige kennisgeving en zonder voorafgaandelijke ingebrekestelling eenzijdig beëindigen indien het DNB deze persoonsgegevens verwerkt in strijd met hetgeen bepaald is in dit protocol, met de algemene verordening gegevensbescherming of met andere relevante wet- of regelgeving inzake de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens.

Artikel 8: Meldingsplichten

Partijen engageren zich in het licht van artikel 33 van de algemene verordening gegevensbescherming om elkaar [via de functionarissen voor gegevensbescherming] zonder onredelijke vertraging op de hoogte te stellen van elk gegevenslek dat zich voordoet betreffende de meegedeelde gegevens met impact op beide partijen en in voorkomend geval onmiddellijk gezamenlijk te overleggen teneinde alle maatregelen te nemen om de gevolgen van het gegevenslek te beperken en te herstellen. De partijen verschaffen elkaar alle informatie die ze nuttig of nodig achten om de beveiligingsmaatregelen te optimaliseren.

het DNB brengt dOMG onmiddellijk op de hoogte van wijzigingen van wetgeving met impact op voorliggend protocol, zoals de finaliteit, proportionaliteit, frequentie, duurtijd enz. en in voorkomend geval van wijzigingen omtrent de verwerkers.

Artikel 9: Toepasselijk recht en geschillenbeslechting

Dit protocol wordt beheerst door het Belgisch recht.

Alle geschillen die voortvloeien uit of verband houden met dit protocol worden beslecht door de bevoegde rechtbank in Brussel.

Artikel 10: Inwerkingtreding en opzegging

Dit protocol treedt in werking op de datum van ondertekening.

Partijen kunnen dit protocol schriftelijk opzeggen mits inachtneming van een opzegtermijn van 3 maanden.

Het protocol eindigt van rechtswege na afloop van de in artikel 5 van dit protocol bedoelde termijn van mededeling. Het protocol eindigt tevens van rechtswege wanneer er geen rechtsgrond meer bestaat voor de gevraagde doorgifte van persoonsgegevens.

Opgemaakt te Brussel, op _____, in evenveel exemplaren als dat er partijen zijn.

Voor het Departement Omgeving
Ivo Palmers
Waarnemend Secretaris-Generaal

Voor het Vlaams Datanutsbedrijf
Björn De vidts
Transitiemanager

Bijlage 1: Dataset Omgevingsvergunning

In deze bijlage worden voor omgevingsvergunningen de volgende bepalingen opgenomen: de opsomming van de gevatte persoonsgegevens in deze mededeling, de proportionaliteitstoets, de doeleinden waarvoor deze persoonsgegevens oorspronkelijk werden verzameld door dOMG, en de analyse van verenigbaarheid van deze doeleinden met de doeleinden van het VIP. Aan deze bepalingen wordt ook het advies van beide DPO's toegevoegd.

1. De gevraagde persoonsgegevens en de categorieën en omvang van de gevraagde persoonsgegevens conform het proportionaliteitsbeginsel

In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de verschillende persoonsgegevens die worden meegegeed, alsook de verantwoording van de proportionaliteit en de bewaartermijn van de gegevens.

Het betreft geen persoonsgegevens als vermeld in artikel 9 en/of 10 van de algemene verordening gegevensbescherming. Indien dat wel het geval is, wordt dit gespecificeerd in onderstaande tabel.

Gegeven 1	Identificatiegegevens omgevingsproject (OMV nummer)
Omvang dataset	693310 projecten gekend in Omgevingsloket
Verantwoording proportionaliteit	Art. 22, 1° van het decreet over het Vastgoedinformatieplatform bepaalt dat de vastgoedinformatie met betrekking tot het stedenbouwkundig uittreksel, vermeld in artikel 5.2.7 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening integraal deel uitmaken van het product "Vastgoedinlichtingen" die via het VIP-platform ter beschikking wordt gesteld aan de ontvangende entiteiten. Het is cruciaal om een correcte identificatie te hebben van een onroerend goed waarover vastgoedinformatie aangevraagd wordt.
Gegeven 2	Projectligging: locatiegegevens van het perceel waarop de aanvraag betrekking heeft (o.a. geometrische contour en adres)
Omvang dataset	693310 projecten gekend in Omgevingsloket
Verantwoording proportionaliteit	Art. 22, 1° van het decreet over het Vastgoedinformatieplatform bepaalt dat de vastgoedinformatie met betrekking tot het stedenbouwkundig uittreksel, vermeld in artikel 5.2.7 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening integraal deel uitmaken van het product "Vastgoedinlichtingen" die via het VIP-platform ter beschikking wordt gesteld aan de ontvangende entiteiten. Het is cruciaal om een correcte identificatie te hebben van een onroerend goed waarover vastgoedinformatie aangevraagd wordt.

Gegeven 3	<p>Projectinhoud van de omgevingsvergunning</p> <ul style="list-style-type: none"> - Inhoud van de aanvraag (Onderwerp van vergunning) - Procedurestappen - Bestuurlijke en rechterlijke beslissingen inclusief vergunningsvoorwaarden - Beroepsprocedure
Omvang dataset	693310 projecten gekend in Omgevingsloket
Verantwoording proportionaliteit	<p>Art. 22, 1° van het decreet over het Vastgoedinformatieplatform bepaalt dat de vastgoedinformatie met betrekking tot het stedenbouwkundig uittreksel, vermeld in artikel 5.2.7 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening integraal deel uitmaken van het product "Vastgoedinlichtingen" die via het VIP-platform ter beschikking wordt gesteld aan de ontvangende entiteiten.</p> <p>De informatie over de omgevingsvergunning maakt deel uit van het vergunningenregister die vervat zit in het stedenbouwkundig uittreksel en die op zijn beurt vervat zit in het product "Vastgoedinlichtingen".</p>

2. Doeleinden van de oorspronkelijke verzameling door dOMG en verenigbaarheidsanalyse

In deze tabel wordt per gegevenstype een overzicht gegeven van de doeleinden waarvoor deze oorspronkelijk door dOMG verzameld worden

Gegeven 1	Identificatiegegevens omgevingsproject (OMV nummer)
Rechtsgrond & doeleinde oorspronkelijke verzameling	<p>artikel 6.1.c AVG: Wettelijke verplichting, met name:</p> <p>Decreet betreffende de omgevingsvergunning</p> <p>Besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning</p>

Verenigbaarheid met doeleinden uit art. 2.3° van het Protocol	Verenigbaar, wettelijke bepalingen (artikel 22, tweede lid, 1° en artikel 5.2.7 VCRO) leggen vast dat de gegevens met betrekking tot het vergunningenregister deel uitmaken van het product "Vastgoedinlichtingen".
Gegeven 2	Projectligging: locatiegegevens van het perceel waarop de aanvraag betrekking heeft (o.a. geometrische contour en adres)
Rechtsgrond & doeleinde oorspronkelijke verzameling	artikel 6.1.c AVG: Wettelijke verplichting, met name: Decreet betreffende de omgevingsvergunning Besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning
Verenigbaarheid met doeleinden uit art. 2.3° van het Protocol	Verenigbaar, wettelijke bepalingen (artikel 22, tweede lid, 1° en artikel 5.2.7 VCRO) leggen vast dat de gegevens met betrekking tot het vergunningenregister deel uitmaken van het product "Vastgoedinlichtingen".
Gegeven 3	Projectinhoud van de omgevingsvergunning: <ul style="list-style-type: none"> - Inhoud van de aanvraag (Onderwerp van vergunning) - Procedurestappen - Bestuurlijke en rechterlijke beslissingen inclusief vergunningsvoorwaarden - Beroepsprocedure
Rechtsgrond & doeleinde oorspronkelijke verzameling	artikel 6.1.c AVG: Wettelijke verplichting, met name: Decreet betreffende de omgevingsvergunning Besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning
Verenigbaarheid met doeleinden uit art. 2.3° van het Protocol	Verenigbaar, wettelijke bepalingen (artikel 22, tweede lid, 1° en artikel 5.2.7 VCRO) leggen vast dat de gegevens met betrekking tot het vergunningenregister deel uitmaken van het product "Vastgoedinlichtingen".

3. Testdata

Voor de uitwisseling van Testdata worden specifieke bepalingen opgenomen: in het kader van de selectie van de correcte en relevante data voor de verschillende datastromen in het kader van VIP, kunnen voorafgaand aan de opzet van een structurele datastroom, testdata uitgewisseld worden tussen dOMG en DNB. Het delen van deze testdata laat aan beide partijen toe om een correcte inschatting te maken van de proportionaliteit van elk type persoonsgegevens in de dataset.

Gezien er tijdens de testfase mogelijk persoonsgegevens uitgewisseld worden die uiteindelijk geen deel zullen uitmaken van de structurele gegevensstroom, worden voor deze uitwisseling extra veiligheidsmaatregelen toegepast, met name:

- Een strikte bewaartermijn: de testgegevens worden slechts bewaard tijdens de testfase. Van zodra de ontvanger gegevens ontvangt in het kader van de structurele gegevensstroom, wordt het testdatabestand verwijderd. In elk geval wordt het testdatabestand verwijderd na een termijn van 3 maanden na de overdracht van de testdataset.
- De toepassing van het 4-ogenprincipe: bewerkingen door de ontvanger op de testdata gebeuren steeds in samenspraak met de aanleverende partij.

De veiligheidsmaatregelen opgenomen in het kaderprotocol blijven ook voor de verwerking van de testdata onverminderd van toepassing.

4. Advies DPO

De functionaris voor gegevensbescherming van dOMG heeft op 17 april 2024 een positief advies met betrekking tot de mededeling van de persoonsgegevens in deze dataset gegeven.

De functionaris voor gegevensbescherming van het Vlaams Datanutsbedrijf heeft op 23 mei 2024 een positief advies met betrekking tot de mededeling van de persoonsgegevens in deze dataset gegeven.